Magno Leite
@eumagnoleite



COMO AUDITAR AS CONTAS PÚBLICAS DE UM MUNICÍPIO PELO TCM-BA

O caminho das pedras para descobrir quanto o município arrecadou e de onde veio cada real, para quem o dinheiro saiu, o que foi contratado e o que o tribunal já apontou, usando só dados oficiais e conferindo os repasses direto na fonte.

1 · e-TCM
2 · Receita detalhada
3 · Conferir na fonte
4 · Fases da despesa
5 · O que comprou
6 · Com que dinheiro
7 · Pagamentos
8 · Processo e contrato
9 · Decisões do TCM
10 · Folha de pessoal

> *"Prestar contas é uma obrigação legal do gestor; fiscalizar é um poder da sociedade."*

@eumagnoleite

Edição completa: receita e despesa, passo a passo, do e-TCM até a rua. Serve para Prefeituras e Câmaras Municipais da Bahia · Site: tcm.ba.gov.br

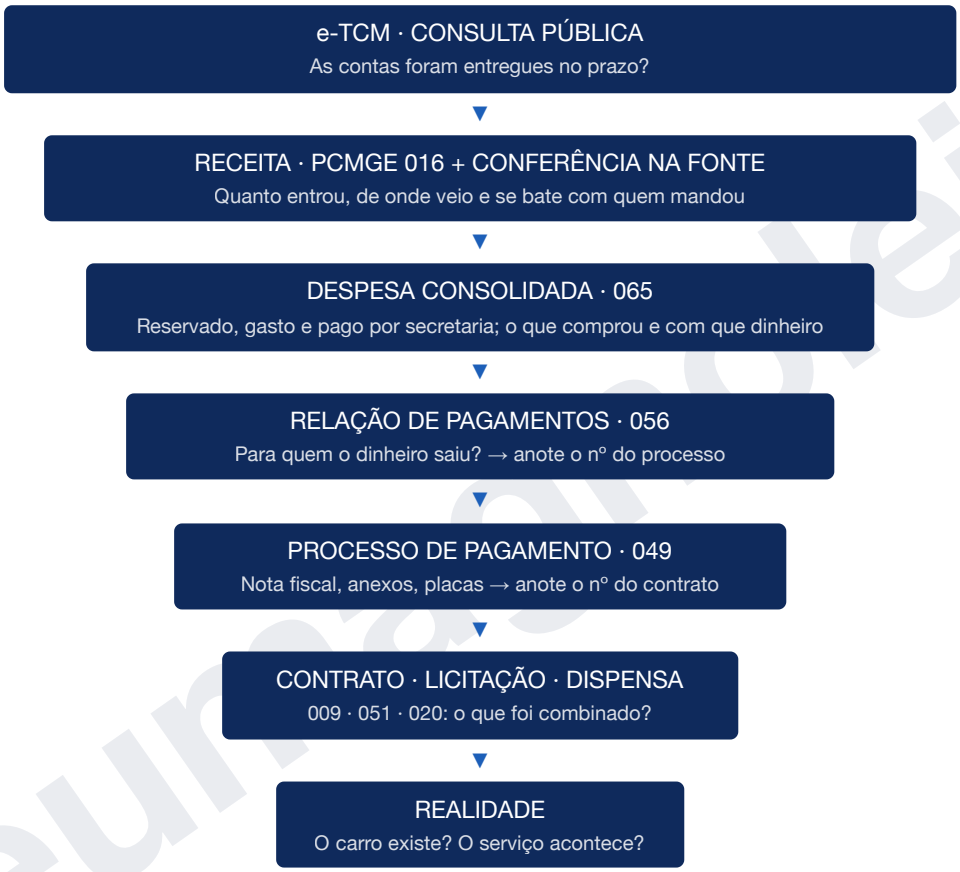
Magno Leite
@eumagnoleite

ANTES DE COMEÇAR

A lógica da investigação

Prestar contas é obrigação legal do gestor; fiscalizar é um poder da sociedade. A **Lei de Transparência** obriga prefeituras, câmaras e todo órgão que mexe com dinheiro público a mostrar **cada receita que entra**, **cada gasto** (por área e natureza) e **cada fornecedor**, com quanto recebeu. Na Bahia, o **TCM-BA** exige que, todo mês, a prefeitura envie a prestação de contas do mês anterior, com documentos.

Não é preciso abrir tudo. A investigação funciona como um **funil**: cada etapa entrega uma pista (um valor, um número de processo, um número de contrato) que destrava a próxima.



POR QUE ESSES DADOS VALEM TANTO

- **São oficiais**: foi o próprio gestor que enviou ao tribunal. Não são previsão nem estimativa.
- O TCM-BA exige a relação de pagamentos e o **processo completo** (nota e anexos), nível de detalhe raro em outros estados.
- Os repasses federais e estaduais ainda podem ser **conferidos em quem mandou o dinheiro** (BB, Saúde, FNDE, MDS, TCU).

COMPLEMENTOS DO FUNIL

- **Decisões do TCM**: o que o tribunal já julgou, auditou ou questionou (Parte 4).
- **Folha de pessoal**: quem recebe, quanto e em quantas prefeituras (Parte 5).

REGRA DE OURO

Defina primeiro o que você quer saber e só então abra a pasta certa. O que a prefeitura **declarou** (TCM) e o que **foi depositado** (sites federais) precisam bater; quando não batem, há uma pergunta a fazer, não uma acusação.

MATERIAL DE MAGNO LEITE · @EUMAGNOLEITE

Magno Leite
@eumagnoleite



PARTE 1

Prestações de contas mensais (e-TCM)

1 Entrar na consulta pública

Onde estão os dados?

`tcm.ba.gov.br → Outros serviços → Consulta Pública e-TCM · e.tcm.ba.gov.br/epp/ConsultaPublica/listView.seam`

1. Desça a página inicial até **Outros serviços**.
2. Ignore o e-TCM “puro”: ele pede certificado digital e é por onde prefeituras e câmaras enviam as contas.
3. Clique em **Consulta Pública e-TCM**, que é o acesso da sociedade.
4. Escolha o **município** e a **unidade jurisdicionada** (Prefeitura, Câmara, fundos...) e clique em **Pesquisar**.

2 Checar se as contas foram entregues no prazo

Primeiro achado

- A tela lista as prestações mês a mês, com o status **“entregue no prazo”** ou **“entregue fora do prazo”**.
- **Prazo:** o mês X deve ser entregue até o fim do mês seguinte (setembro vence em 30 de outubro).
- As setas no rodapé voltam aos meses anteriores. O histórico digital começa em 2016; antes era papel, entregue nas inspetorias regionais.

> **VIRA PAUTA**
> Mês faltando ou fora do prazo descumpre a Lei de Transparência e a resolução do TCM, e pode gerar ressalvas e penalidades, mais pesadas se o gestor repetir. *“Por que não prestou contas?”*

3 Abrir o mês e ir direto à pasta certa

Como não se perder?

1. Clique na **lupa** do mês desejado. Abre uma lista com dezenas de pastas.
2. Use o filtro **“Classificação do documento”** para escolher só a pasta que responde à sua pergunta.
3. Clique na lupa do documento para abrir o PDF. No rodapé há um **código** para validar a autenticidade em `e.tcm.ba.gov.br/epp/validaDoc.seam`.

O mapa completo das pastas está na página “Mapa das pastas”, no fim deste guia.

Magno Leite
@eumagnoleite

PARTE 2

Receita: quanto entrou e de onde veio

SÓ A PREFEITURA

A consulta de receita é feita **só na unidade "Prefeitura"**. A Câmara não arrecada: o dinheiro dela é o **duodécimo**, repassado pela prefeitura todo mês.

4 Duodécimo: o dinheiro da Câmara

Quanto vai para os vereadores?

`tcm.ba.gov.br → Portal do Gestor → Duodécimo · tcm.ba.gov.br/portal-do-gestor/duodecimo/`

- O teto do repasse é definido pelo **art. 29-A da Constituição Federal**; a prefeitura tem até o **dia 20 de cada mês** para transferir.
- O portal mostra os valores **mensais e anuais dos últimos 10 exercícios**: dá para ver quanto o repasse cresceu ano a ano.
- O prefeito que não repassa o valor constitucional pode ser responsabilizado.

5 Demonstrativo da receita: como ler

Classificação → PCMGE 016

`e-TCM → último mês entregue → Classificação → PCMGE016 · Demonstrativo analítico de receita orçamentária (SIGA)`

Tudo o que a prefeitura arrecadou, de A a Z. Os **códigos e descrições** são do **Tesouro Nacional**, iguais em todo o Brasil. Pegue o **último mês**: ele já traz o **acumulado do ano** (o de setembro soma janeiro a setembro; o de dezembro, o ano inteiro).

Coluna	O que significa
Receita Prevista	O que a Lei Orçamentária (LOA) do ano estimou arrecadar.
Arrecadada no Mês	O que entrou só naquele mês.
Deduções	O que saiu antes de chegar ao caixa, principalmente os **20% do Fundeb** (passo 6).
Anulada	Valores lançados e depois estornados (em negativo).
Arrecadada até Mês	**A mais importante:** o acumulado de janeiro até o mês do relatório.
Saldo p/ Mais / p/ Menos	Quanto passou ou quanto falta em relação ao previsto.

Códigos com hierarquia (a linha "mãe" já soma as "filhas"): `1.1` impostos e taxas · `1.2` contribuições · `1.3` rendimentos · `1.7.1` União · `1.7.2` Estado · `1.7.5` Fundeb · `2.0` capital (obras, convênios).

ERRO CLÁSSICO

Nunca some a linha mãe com as filhas: o valor conta duas vezes.

Exemplo real: Inhambupe, janeiro a setembro de 2026

PCMGE016 · 09/2026

R$ 215,8 mi	R$ 177,8 mi	82,4%	– R$ 699 mil
previstos na LOA 2026	arrecadados até setembro	do previsto, com 75% do ano passado	anulados (R$ 693 mil de Transferência Especial da União)

Depois das anulações, o "Total até Mês" do resumo final do PDF fica em **R$ 177.065.657,73**. Ao citar o total, diga qual dos dois está usando.

RÉGUA DO MÊS

Em setembro, 9 de 12 meses se passaram: o "normal" é ter cerca de **75%** do previsto. Bem acima ou bem abaixo indica receita a olhar com calma (FPM extra, IPTU e convênios não entram por igual todo mês).

6 A dedução de 20% do Fundeb

O valor que aparece é líquido

Em **FPM · ITR · ICMS · IPVA · IPI**, 20% do valor bruto saem automaticamente para o Fundeb antes de chegar à prefeitura. Por isso a coluna "Arrecadada" é **líquida**: `Bruto = Arrecadada + Deduções`

Inhambupe, jan–set/2026	Líquido no PDF	Dedução Fundeb	Bruto
Cota-parte do ICMS	10.447.484,95	2.611.871,03	13.059.355,98
FPM (mensal + extras)	40.414.400,51	10.519.441,01	50.933.841,52
Total de deduções até setembro		**13.500.701,24**	

Os 20% formam o fundo estadual do Fundeb e **voltam ao município pelo número de alunos**, junto com a complementação da União:

Código	Receita do Fundeb (Inhambupe, jan–set)	Valor
1.7.5.1.50	Fundeb principal (retorno do fundo)	31.468.319,98
1.7.1.5.50	Complementação da União · **VAAT**	21.499.738,39
1.7.1.5.51	Complementação da União · **VAAF**	11.971.993,77
1.7.1.5.52	Complementação da União · **VAAR**	0,00
1.7.1.5.53	Fundeb para matrículas em tempo integral (ETI)	197.091,10

POR QUE SEPARAR CADA PARCELA

No mínimo **70% do Fundeb** vai para a remuneração dos profissionais da educação. O **VAAT** tem regra própria: mínimo de **50% na educação infantil** e **15% em investimentos**.

VIRA PAUTA

Previsto em VAAR: R$ 500 mil. Recebido até setembro: **zero**. O VAAR depende de metas de resultado na educação: *o que faltou?*

Magno Leite
@eumagnoleite

PARTE 2 · CONTINUAÇÃO

O resumo didático: de 7 páginas para 1 tabela

7 Montar a planilha de controle social

Previsto × arrecadado

Quatro colunas: **código e descrição** · **previsto na LOA** · **arrecadado até o mês** · **%**. A última linha precisa bater com o total do demonstrativo (diferença = 0,00).

Receita	Previsto 2026	Até set/2026	%
RECEITAS PRÓPRIAS (COBRADAS PELA PREFEITURA)			
IPTU	655.000	540.052,97	82%
ITBI (transmissão de imóveis)	600.000	2.691.834,68	449%
Imposto de Renda retido na fonte*	8.234.000	6.868.622,68	83%
ISS	4.095.000	3.081.122,17	75%
Taxas	1.703.000	1.091.500,14	64%
Contribuição de iluminação pública	2.200.000	1.449.698,92	66%
Rendimento de depósitos bancários	2.344.000	1.741.954,03	74%
TRANSFERÊNCIAS DA UNIÃO			
FPM (cota mensal)	48.510.000	35.286.587,20	73%
FPM extra 1% (julho, setembro, dezembro)	7.566.000	5.127.813,31	68%
SUS (União)	20.781.000	17.828.787,28	86%
FNDE (merenda, transporte, salário-educação)	6.959.000	5.787.813,02	83%
Fundeb VAAT · VAAF · VAAR · ETI	36.500.000	33.668.823,26	92%
Assistência social (FNAS)	855.000	787.920,91	92%
Aldir Blanc (cultura)	321.000	277.574,74	86%
TRANSFERÊNCIAS DO ESTADO			
ICMS	14.800.000	10.447.484,95	71%
IPVA · IPI · CIDE	1.779.000	1.359.976,61	76%
SUS (Estado)	455.000	599.072,27	132%
Convênio com o Estado	600.000	550.000,00	92%
Assistência social (Estado)	227.000	87.900,81	39%
Programas de educação (Estado)	750.000	79.200,00	11%
OUTRAS			
Fundeb principal (retorno do fundo)	40.500.000	31.468.319,98	78%
Diversas outras receitas correntes (diferença)	2.975.000	2.899.946,57	97%
Receitas de capital (investimentos)	12.408.000	14.042.766,84	113%
Total geral = total do demonstrativo	**215.817.000**	**177.764.773,34**	**82%**

* O IR descontado dos salários dos servidores fica com o próprio município (CF, art. 158, I). Fonte: PCMGE016 de Inhambupe, set/2026 (algumas linhas somadas).

TRUQUE DA LINHA "DIFERENÇA"

Liste as receitas principais e crie uma linha "diversas (diferença)". Assim o total sempre fecha com o PDF, e fica provado que nada sumiu.

VIRA PERGUNTA, NÃO ACUSAÇÃO

ITBI a **449%** do previsto e educação do Estado a **11%**: previsão mal feita, venda de imóveis atípica, repasse atrasado? Pergunte antes de afirmar.

Magno Leite
@eumagnoleite

PARTE 2 · CONTINUAÇÃO

Conferir na fonte: o dinheiro que realmente caiu

Às vezes o município **registra uma receita no código errado** e o demonstrativo do e-TCM não mostra o valor certo. Confira as transferências nos sites de quem mandou o dinheiro:

8 Banco do Brasil: repasses constitucionais

FPM, ICMS, Fundeb...

`demonstrativos.apps.bb.com.br/arrecadacao-federal`

Para **FPM, FEP, ICMS, royalties (ANP), IPVA, IPI, ITR, Fundeb** e outros. **Beneficiário** = o município · **data inicial** = 1º dia do mês · **data final** = último dia · receita = **TODOS** ou a que interessa.

COMO BATER OS NÚMEROS

No BB aparecem o crédito e os descontos (inclusive os 20% do Fundeb). Compare com "Arrecadada" + "Deduções" do PCMGE016.

9 Saúde, educação e assistência

FNS · FNDE · MDS

Site	Endereço	Como consultar
Fundo Nacional de Saúde (SUS)	`consultafns.saude.gov.br/#/detalhada`	Ano, estado e município. Sem mês = ano inteiro. Gera planilha Excel por programa.
FNDE (merenda, transporte, salário-educação)	`fnde.gov.br/pls/simad/internet_fnde.liberacoes_01_pc`	Ano, estado, município e entidade = prefeitura. O **PDDE** vai direto para as escolas e, em regra, não passa pelo caixa da prefeitura.
MDS (assistência social)	`aplicacoes.mds.gov.br/suaswebcons`	Ano, estado e município. Sem mês = todos os repasses do ano.

10 Emendas parlamentares e convênios

O dinheiro mais difícil de seguir

O quê	Onde
Emendas para a saúde	`consultafns.saude.gov.br/#/proposta`
Todas as emendas da União (inclusive "emendas Pix")	`sites.tcu.gov.br/painel-de-acompanhamento-da-execucao-de-emendas/` · `ir.tcu.gov.br/djh`
Convênios da União	`portaldatransparencia.gov.br/convenios/consulta`

NO EXEMPLO

Inhambupe registrou **R$ 990 mil** de Transferência Especial da União como receita corrente (com **R$ 693 mil anulados**) e mais **R$ 3,78 milhões** como receita de capital. Compare com o painel do TCU: quem mandou, quanto e para quê. No PCMGE016, convênios ficam em `2.4.1.4` (União) e `2.4.2.2` (Estado).

Magno Leite
@eumagnoleite

PARTE 3

Despesa: para onde o dinheiro foi

Não basta saber quanto a cidade arrecada: o controle social de verdade acontece quando a população acompanha **como o dinheiro é gasto na prática**. Cada pagamento mexe no posto de saúde, na escola, na limpeza, na iluminação, nas estradas. Pela Lei de Transparência, o gestor tem de mostrar cada centavo que sai. Dá para conferir quatro coisas:

1 · Tipo
o que foi comprado (elemento) e com que dinheiro (fonte)

2 · Quem recebeu
cada pagamento, fornecedor e motivo

3 · Preço
comparar valores no tempo e entre contratos

4 · Entrega
o serviço pago chegou mesmo à população?

11 As fases da despesa: do papel ao banco

PCMGE 065

`e-TCM → último mês → Classificação → PCMGE065 · Demonstrativo consolidado das despesas orçamentárias`

Pense numa compra de supermercado: primeiro você **separa o dinheiro** (empenho), depois **confere o que chegou** (liquidação) e só então **paga** (pagamento). O PCMGE065 mostra cada etapa, por secretaria e por ação:

Campo	O que significa
Secretaria e ação	Quem gasta e em quê (ex.: Educação · alimentação escolar; transporte escolar).
Classificação	O tipo de gasto, pelo código do elemento (ex.: `3.1.90.04` contratação por tempo determinado). Passo 12.
Fonte de recursos	Com que dinheiro (ex.: `1500` recursos próprios). Passo 13.
Dotação fixada	O que a Lei Orçamentária aprovou para aquilo.
Dotação atual	Como está agora: **menor** se o gestor anulou, **maior** se reforçou por decreto (crédito suplementar).
Empenhado	O dinheiro reservado, o compromisso assumido com o fornecedor.
Liquidado	A despesa executada: o serviço ou produto foi entregue e conferido.
Pago	O que de fato saiu da conta bancária.

Cada valor aparece “no mês” e “até o mês” (soma de janeiro até ali).

REFORÇO POR DECRETO TEM REGRA

O gestor só muda a dotação por **decreto** se a LOA tiver um artigo autorizando (e até o limite ali previsto). Fora disso, precisa de **lei específica aprovada pela Câmara**. Ação que dobrou de valor: procure o decreto.

VIRA PAUTA

- Reservado R$ 500 mil, empenhado R$ 5 milhões: *de onde saiu a diferença?*
- Liquidado muito maior que o pago: serviço entregue e **ainda não pago** (conta pendurada).
- Ação importante com dotação e **zero empenhado**.

Magno Leite
@eumagnoleite

12 Como ler o código da despesa

O que foi comprado?

O código da despesa é do **Tesouro Nacional**, igual em todo o Brasil. Cada pedaço responde a uma pergunta:

3	3	90	39	94
Categoria 3 = corrente (dia a dia) 4 = capital (obra, equipamento)	**Grupo** 1 = pessoal 3 = outras despesas 4 = investimentos	**Modalidade** 90 = a prefeitura gasta direto 71 = consórcio	**Elemento** 30 = material 36 = serviço de pessoa física 39 = serviço de empresa	**Subelemento** o detalhe: 94 = banda ou artista

Ou seja, `3.3.90.39.94` = gasto do dia a dia, feito pela própria prefeitura, contratando **empresa** para **banda ou grupo musical**.

Código	Elementos que mais viram pauta	Pergunta
`3.1.90.04`	Contratação por tempo determinado	Quantos temporários? Tem concurso?
`3.3.90.14`	Diárias	Viagens repetidas todo mês?
`3.3.90.30.01`	Combustíveis	Bate com a frota?
`3.3.90.30.07`	Gêneros de alimentação	Merenda e cestas
`3.3.90.30.15`	Material para festividades e homenagens	Festa x serviço essencial
`3.3.90.33.03`	Locação de meios de transporte	Alugar ou comprar?
`3.3.90.35`	Consultoria e assessoria (técnica ou jurídica)	A prefeitura não tem equipe?
`3.3.90.37`	Locação de mão de obra (terceirização; .02 limpeza)	Quantas pessoas, quanto por mês?
`3.3.90.39.78`	Limpeza e conservação	Quantas empresas? A rua está limpa?
`3.3.90.39.81`	Serviços bancários (tarifas)	Paga tarifa tendo dinheiro aplicado?
`3.3.90.39.90 a .92`	Publicidade legal, mercadológica e institucional	Propaganda x necessidade
`3.3.90.39.94`	Bandas, grupos musicais e artistas	Quanto custou cada show?
`3.3.90.39.95`	Palco, som, tendas e cadeiras	Preço comparado a outras festas
`3.3.90.92`	Despesas de exercícios anteriores	Contas velhas pagas agora
`4.4.90.51`	Obras e instalações	A obra existe? Em que fase?
`4.4.90.52`	Equipamentos e material permanente	Onde está o bem comprado?

DICA

A lista completa do Tesouro tem centenas de códigos. Na prática, use o Ctrl+F no PDF pelo número do elemento (ex.: `3.3.90.39.94`) e some tudo.

Magno Leite
@eumagnoleite

13 Fonte de recursos: com que dinheiro pagou

Fontes do Tesouro

Todo pagamento traz a **fonte de recursos**, o código que diz de onde veio o dinheiro usado. É assim que o tribunal confere se a saúde e a educação receberam o mínimo da Constituição e se dinheiro carimbado (Fundeb, SUS, merenda) foi gasto só no que pode.

Fonte	Origem do dinheiro
1500	Recursos não vinculados de impostos (dinheiro próprio)
1501	Outros recursos não vinculados
1540	Fundeb: impostos e transferências de impostos
1541	Fundeb: complementação da União · VAAF
1542	Fundeb: complementação da União · VAAT
1543	Fundeb: complementação da União · VAAR
1544	Precatórios do Fundef
1550	Salário-educação
1551	FNDE · Dinheiro Direto na Escola (PDDE)
1552	FNDE · Alimentação escolar (PNAE)
1553	FNDE · Transporte escolar (PNATE)
1569	Outras transferências do FNDE
1570	Convênios federais da educação
1571	Convênios estaduais da educação
1576	Programas de educação do Estado
1600	SUS federal · manutenção das ações de saúde
1601	SUS federal · estruturação da rede
1604	União · agentes comunitários e de endemias
1605	União · piso da enfermagem
1621	SUS do Governo Estadual

Fonte	Origem do dinheiro
1631	Convênios federais da saúde
1632	Convênios estaduais da saúde
1660	Fundo Nacional de Assistência Social (FNAS)
1661	Fundos estaduais de assistência social
1665	Convênios da assistência social
1700	Outros convênios da União
1701	Outros convênios do Estado
1704	Compensação pela exploração de recursos naturais
1706	Transferência especial da União (emenda Pix)
1708	Compensação por recursos minerais (CFEM)
1711	Demais transferências obrigatórias
1719	Política Nacional Aldir Blanc (cultura)
1720	Petróleo e gás · FEP
1721	Cessão onerosa do petróleo
1749	Outras vinculações de transferências
1750	CIDE (combustíveis)
1751	Iluminação pública (COSIP)
1752	Recursos vinculados ao trânsito
1755	Venda de bens (alienação)
1759	Recursos vinculados a fundos

CRUZE COM A RECEITA

A iluminação pública arrecadou X (receita `1.2.4.1`)? Some as despesas com fonte `1751`. A merenda recebeu Y do FNDE? Some a fonte `1552`. Sobrou muito parado ou gastou fora?

DINHEIRO CARIMBADO

Fundeb, SUS, merenda e transporte escolar só podem pagar o que a lei permite. Fonte errada no pagamento é ponto que o TCM costuma apontar no parecer.

Magno Leite
@eumagnoleite

14 Relação de pagamentos: para quem saiu

PCMGE 056

```
Classificação → PCMGE056 · Relação de processos de pagamento das despesas orçamentárias (um relatório por unidade: Prefeitura, Educação, Saúde, Assistência)
```

É **um dos documentos mais importantes** para a sociedade: a lista obrigatória de **todos os pagamentos do mês**. Em cada linha:

Data do pagamento	**Nº do processo** (coluna PROC)
Dotação: elemento + fonte de recursos	**Fornecedor e CNPJ** (o CREDOR, acima de cada bloco)
Histórico: a finalidade do gasto	**Valor bruto e líquido** (o líquido já desconta impostos retidos)

Técnica do Ctrl+F, em 3 tempos:

1. **Busque por tema** (*limpeza, combustível, locação, transporte, merenda, banda, tarifa bancária*) ou pelo **código do elemento**.
2. **Achou o fornecedor?** Busque pelo nome ou CNPJ e some tudo o que ele recebeu no mês.
3. **Cuidado com falsos positivos:** "combustível" aparece numa locadora porque o histórico diz "locação *sem* combustível". Para o gasto real, busque o **nome do posto**.

PERGUNTAS QUE VIRAM PAUTA

- **Tarifa bancária** com dinheiro aplicado?
- **Locação de veículos** de R$ 1 milhão por mês compraria quantos carros?
- **Limpeza:** quantas empresas e quanto por mês?
- **Preço:** o mesmo serviço ficou mais caro de um mês para o outro?

CASO · ETAPA 1

No relatório do Fundo de Educação, uma empresa de transporte escolar aparece com duas notas no mês: **R$ 764 mil + R$ 1 milhão**, quase R$ 2 milhões. Na coluna PROC, o processo da nota de R$ 1 milhão é o **1275**.

Pista para o próximo passo: **nº do processo (PROC)**

@eumagnoleite

Magno Leite
@eumagnoleite

15 Processo de pagamento: a prova documental

PCMGE 049

`Classificação → PCMGE049 · Processos de pagamento, exceto folha | Educação: pasta própria (037)`

1. Fornecedor comum na 049; se saiu do Fundo de Educação, na pasta de processos da Educação.
2. Pesquise pelo nome da empresa e confira o **número do processo** (a mesma empresa pode ter vários).
3. Processos grandes vêm em Parte 1, Parte 2... pelo limite de tamanho do TCM.
4. No PDF: **nota fiscal** (o valor bate?), **anexos** (roteiros, placas, valor por veículo) e o **nº do contrato**.

CASO · ETAPA 2

No processo 1275 estão a nota de R$ 1 milhão e o roteiro das linhas. Um veículo aparece com **R$ 31.800 por mês** e outro com **R$ 56 mil**, sem dizer se é van, Kombi ou ônibus. Um ônibus é de **2011**. A nota cita: *"referente ao contrato 215/2022"*.

CONFRONTE COM A REALIDADE

O veículo roda mesmo naquela linha? Ele existe? Consulte a placa (Detran ou sites de consulta).

Pista para o próximo passo: **nº do contrato**

16 Contrato, licitação e dispensa

PCMGE 009 · 051 · 020

Pasta	O que tem	Pergunta
009	Contratos e aditivos	O que foi combinado? Teve aditivo?
051	Processos licitatórios homologados	Quantas empresas disputaram?
020	Dispensas e inexigibilidades ratificadas	Por que contratou sem licitar?

1. Descubra o mês do contrato no Google: *"contrato administrativo 215/2022 [município]"* (no caso, dezembro de 2022), abra aquele mês e filtre a pasta 009.
2. Os arquivos vêm só pelo número, fora de ordem: abra um por um. Tarefa ideal para a IA.
3. O edital fixa regras (ex.: "veículos com no máximo 5 anos de uso"). Um ônibus de 2011 pode estar em desacordo.

NÃO ACHOU O CONTRATO?

A falta de publicidade já é base para denúncia ao TCM: descumpre a Lei de Transparência.

Magno Leite
@eumagnoleite



PARTE 4

O que o TCM já analisou

Saia do e-TCM e volte ao site principal. Tudo fica no menu **Decisões**, que mostra o olhar do próprio tribunal sobre o gestor. Atraso ou falta de prestação de contas pode gerar termo de ocorrência, auditoria e, no julgamento das contas anuais, ressalvas, recomendações, multa e até parecer pela rejeição.

17 Contas anuais: o parecer prévio

As contas foram aprovadas?

```
tcm.ba.gov.br → Decisões → Contas Anuais
```

1. Preencha exercício, entidade (Prefeitura ou Câmara) e município, marque “não sou robô” e clique em Pesquisar.
2. O resultado aparece como **não julgado**, **aprovado** ou **aprovado com ressalvas** (ou rejeitado).
3. Clique no nº do processo e abra o **Parecer Prévio**, a posição oficial do tribunal.

COMO LER O PARECER

Primeiras páginas: resumo das falhas (créditos sem decreto, publicações fora do prazo, pessoal elevado...). **Últimas:** a decisão e as determinações (devolver recursos do Fundeb, corrigir procedimentos...).

BOM SABER

“Prévio” porque quem julga as contas do prefeito é a **Câmara de Vereadores**. O TCM leva cerca de 2 anos para julgar.

VIRA PAUTA

“Mesmo com todas essas falhas, as contas foram aprovadas.” Liste as ressalvas e as determinações.

18 Auditorias

O TCM já investigou?

```
tcm.ba.gov.br → Decisões → Auditoria
```

- Escolha entidade e município. A lista mostra os processos por gestor, com o assunto (ex.: “supostos gastos exacerbados com evento junino”).
- **Julgado:** abra a deliberação ou o voto do relator (resultado no final). **Não julgado:** só o processo ou uma medida cautelar. Foque nos últimos 10 anos.

COMO LER O NÚMERO DO PROCESSO

`13536e23` = processo 13536 · **e** de eletrônico · ano 2023

Magno Leite
@eumagnoleite

19 Termos de ocorrência

O TCM já questionou?

```
tcm.ba.gov.br → Decisões → Termo de Ocorrência
```

É a etapa prévia: ao ver algo errado num documento, o tribunal abre um questionamento ao gestor, que também pode gerar punição. Na auditoria, por outro lado, um técnico vai até a prefeitura.

PARTE 5

Folha de pessoal

20 As pastas da folha no e-TCM

Quem é pago com qual dinheiro?

Pasta	Folha de quem	Pago com
035	Folha de pagamento geral (sintética)	Diversas fontes
037	Educação, inclusive folha	Recursos próprios (mínimo de 25%)
038	Saúde, inclusive folha	Recursos próprios (mínimo de 15%)
041A	Educação, não ligados ao ensino (ex.: assistente social, psicólogo)	Fundeb (parcela de 30%)
043A	Educação, ligados ao ensino (professores e apoio à sala de aula)	Fundeb (parcela de 70%)
046	Subsídios de prefeito, vice e secretários	Quanto ganha a cúpula?

21 Consulta de servidores e por CPF

Quem recebe e quanto?

```
tcm.ba.gov.br → Controle Social → Pessoal · Pessoal por CPF
```

Escolha município, unidade, ano e mês: aparecem todos os servidores pagos no mês (nome, cargo, salário base, vantagens, líquido e carga horária). Com o CPF, você vê em **quantas prefeituras** a pessoa está na folha ao mesmo tempo.

O QUE PROCURAR

Funcionário fantasma: alguém da folha que você sabe que mora ou trabalha em outra cidade. **Acúmulo:** a mesma pessoa em várias folhas.

Magno Leite
@eumagnoleite

+ Pautas extras e o que fazer com o achado

Depois do achado

- **Diárias repetitivas na Câmara:** diária é legal, mas viajar todo mês para "curso" (ex.: R$ 60 mil por ano) pode caracterizar complemento de salário disfarçado. Aparece na relação de pagamentos da Câmara.
- **Acumulado do ano:** se a prestação do mês seguinte atrasar, cobre.
- **Depois do achado:** denúncia ao TCM, Ministério Público e imprensa. Mesmo que o tribunal demore, a exposição pública pressiona.

CONSULTA RÁPIDA

Mapa das pastas do e-TCM

Pasta	O que tem dentro	Responde a
DINHEIRO QUE ENTRA E SAI		
PCMGE 016	Demonstrativo analítico da receita orçamentária	Quanto entrou? De onde veio?
PCMGE 065	Demonstrativo consolidado da despesa: dotação, empenhado, liquidado, pago	Quanto reservou, gastou e pagou?
056	Relação de pagamentos: data, processo, dotação, fornecedor, histórico, valor bruto e líquido	Para quem saiu?
049	Processos de pagamento, exceto folha	Qual a nota e os anexos?
009	Contratos e aditivos	O que foi contratado?
051	Processos licitatórios homologados	Teve disputa?
020	Dispensas e inexigibilidades ratificadas	Por que sem licitação?
FOLHA DE PAGAMENTO		
035	Folha de pagamento (geral)	Quanto gasta com pessoal?
037	Educação 25% (recursos próprios), inclusive folha	Pessoal da Educação
038	Saúde 15% (recursos próprios), inclusive folha	Pessoal da Saúde
041A	Fundeb 30%: educação, não ligados ao ensino	Apoio administrativo
043A	Fundeb 70%: professores e apoio à sala de aula	Magistério
046	Salário de prefeito e secretários	Quanto ganha a cúpula?

FOLHA X PROCESSOS

037 e 038 trazem os processos de pagamento da Educação e da Saúde pagos com recursos próprios, inclusive a folha; os demais pagamentos (fora folha) ficam na 049.

© eumagnoleite

Magno Leite
@eumagnoleite



CONSULTA RÁPIDA

Mapa das fontes fora do e-TCM

Pergunta	Onde responder
Quanto a Câmara recebe?	TCM · Portal do Gestor · Duodécimo
FPM, ICMS, IPVA, Fundeb caíram mesmo?	Banco do Brasil · arrecadação federal
Quanto veio para a saúde?	Fundo Nacional de Saúde · consulta detalhada
Merenda e transporte escolar?	FNDE · liberações
Assistência social?	MDS · SUAS web
Emendas e convênios?	FNS proposta · Painel do TCU · Portal da Transparência

CONSULTA RÁPIDA

Menus do site principal do TCM

Menu	Para quê
`Decisões → Contas Anuais`	Parecer prévio
`Decisões → Auditoria`	Auditorias
`Decisões → Termo de Ocorrência`	Questionamentos
`Controle Social → Pessoal`	Servidores do mês
`Controle Social → Pessoal por CPF`	Vínculos de uma pessoa
`Portal do Gestor → Duodécimo`	Repasse à Câmara (10 anos)

ONDE A IA AJUDA MAIS

- Extrair as receitas do PCMGE016 e montar o resumo didático que fecha com o total.
- Calcular o bruto das receitas com dedução do Fundeb.
- Comparar o PCMGE016 com as planilhas do BB, FNS e FNDE.
- Somar a despesa do PCMGE065 por elemento (o que comprou) e por fonte (com que dinheiro).
- Somar os pagamentos do 056 por fornecedor ou por tema (limpeza, transporte, tarifa bancária...).
- Varrer os contratos da pasta 09, um por um, atrás de um número.
- Resumir as ressalvas de um parecer prévio.

@eumagnoleite

Magno Leite
@eumagnoleite



PARA IMPRIMIR

Checklist de investigação

Município: _____ Unidade: _____ Período: _____

☐	**Entregou no prazo?**	Status de cada mês	e-TCM Consulta Pública
☐	**Quanto vai para a Câmara?**	Duodécimo do ano e de 10 anos	Portal do Gestor
☐	**Quanto entrou?**	Previsto × arrecadado até o mês, total após anulações	PCMGE 016
☐	**Está fora da régua?**	% do previsto × mês ÷ 12; receitas fora da curva	planilha
☐	**Qual o valor bruto?**	Dedução de 20% do Fundeb em FPM, ITR, ICMS, IPVA, IPI	colunas Deduções
☐	**Fundeb separado?**	Principal, VAAT, VAAF, VAAR, ETI	1.7.5 e 1.7.1.5
☐	**Resumo fecha?**	Planilha didática com diferença 0,00	planilha
☐	**Bate com quem mandou?**	BB, FNS, FNDE, MDS	sites federais
☐	**Emendas e convênios?**	Transferência especial e convênios	TCU · Portal Transparência
☐	**Reservou, gastou e pagou?**	Dotação fixada x atual, empenhado, liquidado, pago	PCMGE 065
☐	**O que comprou?**	Elementos que viram pauta (combustível, bandas, limpeza...)	elemento
☐	**Com que dinheiro?**	Fonte de recursos x receita (Fundeb, SUS, COSIP)	fonte
☐	**Para quem pagou?**	Ctrl+F por tema e depois por fornecedor	056
☐	**Anotei o nº do processo?**	Coluna PROC	056
☐	**Qual a prova?**	Nota fiscal, anexos, placas, roteiros	049 / Educação
☐	**Anotei o nº do contrato?**	Citado na nota fiscal	049
☐	**O que foi contratado?**	Mês do contrato (Google) e regras do edital	009
☐	**Licitou ou dispensou?**	Licitações homologadas e dispensas	051 · 020
☐	**Bate com a realidade?**	Placa, tipo e idade do veículo, serviço na rua	campo / Detran
☐	**As contas foram aprovadas?**	Parecer prévio: ressalvas e determinações	Contas Anuais
☐	**Já foi auditado?**	Processos, assuntos e decisões	Auditoria
☐	**Já foi questionado?**	Termos abertos contra o gestor	Termo de Ocorrência
☐	**Quem está na folha?**	Servidores do mês e vínculos por CPF	Controle Social

CUIDADO AO PUBLICAR

Os dados mostram o que foi declarado e pago; eles não provam irregularidade sozinhos. Diferença entre o PCMGE016 e um site federal pode ser **data** (o banco credita num dia, a contabilidade registra no outro), **código** (receita lançada noutra linha) ou **bruto × líquido** (dedução do Fundeb). Apresente os números, faça as perguntas e, quando possível, ouça o outro lado antes de afirmar que houve crime ou fraude.

@eumagnoleite